

Van

Postbus 60055, 6800 JB Arnhem  
Velperplein 8, 6811 AG Arnhem  
Telefoon (026) 355 13 55  
Fax (026) 355 13 99  
info@kplusv.nl  
www.kplusv.nl

Rapport

**Conceptrapport IPO-rapportage  
Vergunningverlening en  
Handhaving**

Opdrachtgever  
Provincie Flevoland

Referentie

Arnhem, 30 maart 2009  
Ons kenmerk 1010518-010\lri\bdi

# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>Inrichtingen algemeen</b>	<b>3</b>
2.1	Het inrichtingenbestand	3
2.2	Bedrijfsmilieuplannen	5
2.3	Uitvoering besluit risico's zware ongevallen (BRZO)	8
<b>3</b>	<b>Vergunningverlening</b>	<b>11</b>
3.1	Het aantal verleende vergunningen	11
3.2	Soorten vergunningactiviteiten	13
3.3	Middelen	15
3.4	Leeftijd van vergunningen	16
3.5	Verruimde reikwijdte in de vergunningverlening	21
3.6	Termijnen in de vergunningverlening	21
<b>4</b>	<b>Handhaving</b>	<b>23</b>
4.1	Bezoekfrequenties	23
4.2	Geconstateerde overtredingen	25
4.3	Sanctie bij overtredingen	26
4.4	Middelen	26
<b>5</b>	<b>Overig</b>	<b>28</b>
5.1	Aantal inrichtingen met een gedoogbeschikking per provincie	28
5.2	Klachten	28
5.3	Meldingen ongewone voorvallen	29

# 1 Inleiding

Hierbij treft u de twaalfde Interprovinciale Rapportage vergunningverlening en handhaving. Het is een rapportage over de uitvoering door de provincie op deze Wm-beleidsstaken en de resultaten die daarmee zijn behaald in het jaar 2007. De monitoring en rapportage over de uitvoering van de vergunningverlening en handhaving van de Wet milieubeheer door de provincie is deels een wettelijk verplichte monitoring, deels gaat het ook om gegevens op basis van EU-regelgeving en uiteraard zijn het monitoringsgegevens die de provincies zelf van belang vinden.

De twaalfde rapportage beschrijft de uitvoering van de vergunningverlening en handhaving van de Wet milieubeheer bij inrichtingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. Aan de hand van een aantal indicatoren wordt de provinciale uitvoering in beeld gebracht en wordt het landelijk beeld van de gezamenlijke provincies gegeven. Op sommige aspecten worden de provincies in de rapportage ook met elkaar vergeleken.

Ten opzichte van de rapportage van voorgaande jaren zijn inhoudelijk nauwelijks wijzigingen aangebracht. Deze rapportage laat zich dan ook goed vergelijken met eerdere rapportages, waardoor trends in ontwikkelingen in de provinciale uitvoering van de Wet milieubeheer zichtbaar worden.

De nu voor liggende rapportage bevat alle gegevens die de provincies hebben aangeleverd via de website. Van sommige provincies zijn geen, of niet volledige gegevens ontvangen. Het ontbreken van provincies in een bepaalde grafiek betekent dat er te weinig gegevens bekend zijn om een goede vergelijking te kunnen maken. Tenzij anders aangegeven zijn in dit rapport geen gegevens van andere jaren gebruikt om de ontbrekende gegevens van 2007 aan te vullen. Dit opstapelen van onjuiste gegevens over meerdere jaren zou een onevenwichtig beeld schetsen.

## **Invoeren van gegevens**

Bij een aantal onderwerpen is gevraagd om naast gegevens van de provinciale inrichtingen, gegevens volgens de IPPC criteria in te vullen. Dit in verband met de EU-verplichting om in zuivere IPPC-categorieën te rapporteren. De bedrijfscategorieën en IPPC-categorieën die zijn gehanteerd, zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Bedrijfs categorie	IPPC categorie	Omschrijving
Categorie A	1	Energie industrie, bijv. stookinstallaties, raffinaderijen
Categorie B	2	Erts en metaal industrie, bijv. hoogovens, zware metaalindustrie
Categorie C	3	Minerale industrie, bijv. cement en betonfabrieken, glasfabrieken
Categorie D	4	Chemische industrie, bijv. organische en chemische producten, kunststof-, verffabrieken, kunstmest
Categorie E	5	Afvalbeheer, bijv. hergebruik, storten, verbranding, sloop
Categorie F 1	6a	Overige activiteiten, bijv. papier- textielindustrie, leerlooierijen
Categorie F 11	6b	Levensmiddelenindustrie, intensieve varkens- en pluimveehouderij, destructie
Categorie F 111	6c	Overig IPPC
Categorie G	-	Niet in IPPC genoemde bedrijfstakken/inrichtingen

Tabel 1. Overzicht van categorie-indeling.

### Actueel

Voor het invoeren van de gegevens is dit jaar wederom gebruik gemaakt van de handhavingsportal van het LOM op het web (website [www.monitoring-handhaving.nl](http://www.monitoring-handhaving.nl)). Hierdoor zijn naast de kwantitatieve gegevens van de provincies ook een kwalitatieve gegevens bekend over de handhaving. Deze gegevens staan in de LOM rapportage over 2007 en zijn in deze rapportage niet opnieuw opgenomen.

De invoering van de Wabo (gepland oorspronkelijk in 2008) wierp in 2007 in de provinciale uitvoering al een schaduw. Veel provincies waren met de voorbereidingen bezig en hebben hierin geïnvesteerd. Met name de afstemming met de gemeenten voor de onderwerpen bouwen, APV vergunningen en kappen zijn zaken waarvoor de provincies afspraken hebben gemaakt met de gemeenten.

Ook in de vernieuwing van het toezicht hebben de provincies hun rol gespeeld. In 2007 zijn afspraken gemaakt over de implementatie van een chemieloket, waarbij de provincies een belangrijke coördinerende taak op zich zullen nemen.

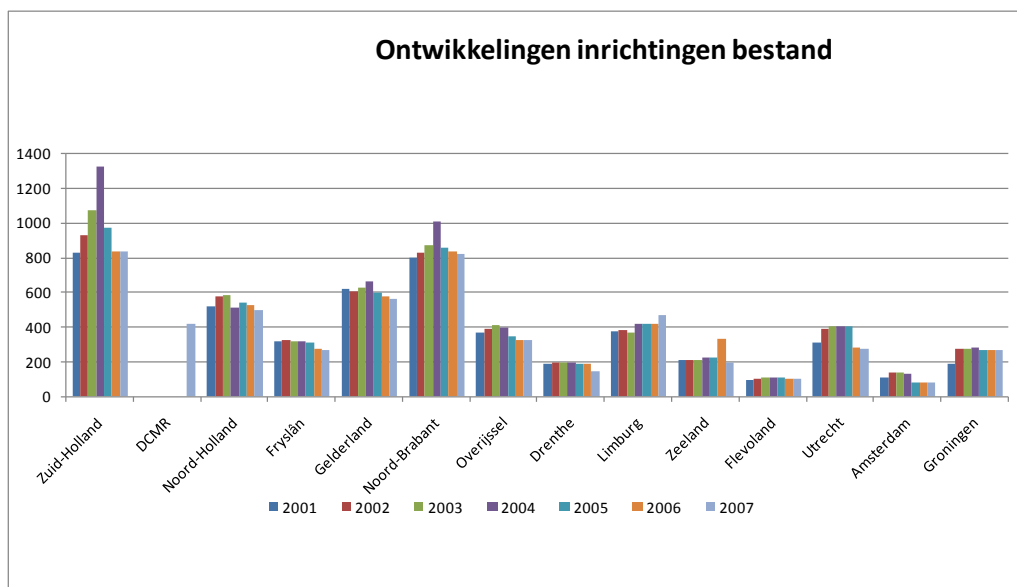
## 2 Inrichtingen algemeen

### 2.1 Het inrichtingenbestand

#### Omgevingsfactoren/doelstellingen

De basis voor de provinciale Wm-vergunningverlening en -handhaving, vormen de inrichtingen waarvoor de provincies het bevoegd gezag zijn op basis van art. 8.1 van de Wet milieubeheer. In deze paragraaf wordt het inrichtingenbestand per provincie weergegeven.

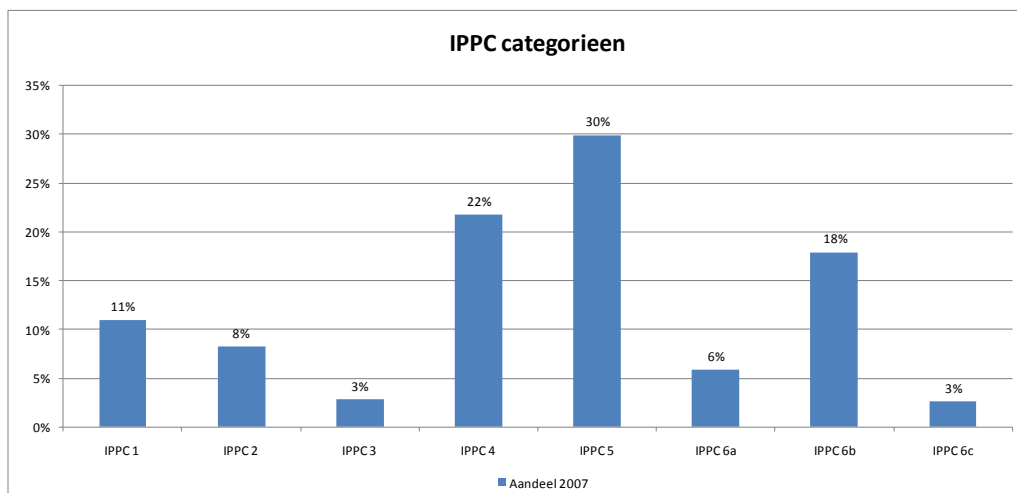
Ten opzichte van het jaar 2006 zijn er geen grote veranderingen in het inrichtingenbestand (na alle perikelen rondom wetgeving).



Figuur 1. Ontwikkelingen inrichtingen bestand.

Toelichting: in figuur 1 is de ontwikkeling van het aantal inrichtingen per provincie weergegeven waarvoor de provincie bevoegd gezag is. De aantallen inrichtingen van de afgelopen zes jaar zijn gepresenteerd. Voor Amsterdam, Groningen en Flevoland zijn gegevens van voorgaand jaar gebruikt, DCMR is dit jaar voor het eerst apart vermeld.

Het totaal aantal inrichtingen in Nederland waarvoor de provincies het bevoegd gezag zijn, is gestegen van 5019 in 2006 naar 5239 in 2007. Het grootste aantal inrichtingen waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn, blijven bedrijven in het afvalbeheer. Dit is gestegen van ruim 46 % in 2006 naar 48% van het totale inrichtingenbestand van de provincies in 2008.

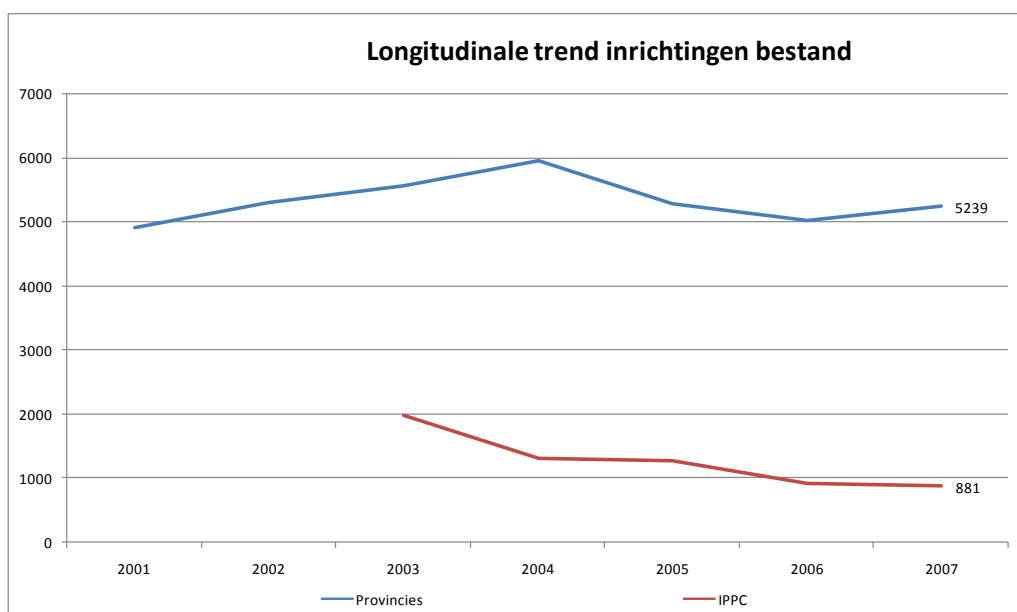


Figuur 2. Inrichtingen IPPC.

Toelichting: in figuur 2 is de procentuele verdeling van het aantal IPPC-inrichtingen waarvoor de provincie bevoegd gezag is, per categorie weergegeven. De verdeling is op basis van gegevens van de provincies: Zuid-Holland, Noord-Holland, Fryslân, Gelderland, Noord-Brabant, Drenthe, Limburg en Zeeland.

### Doorwerking

Op basis van de aangeleverde gegevens blijkt dat de provincies veel inrichtingen hebben in de IPPC-categorieën 4 (chemie), 5 (afval) en 6b (levensmiddelen). De IPPC-categorieën 3 (minerale industrie), 6a en 6c komen het minst voor. In totaal waren er in 2007 881 IPPC-inrichtingen. Dit is een lichte daling ten opzichte van 2006. De IPPC-inrichtingen vertegenwoordigen circa 17% van het totaal aantal inrichtingen waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn.



Figuur 3. Longitudinale trend inrichtingen.

**Doorwerking**

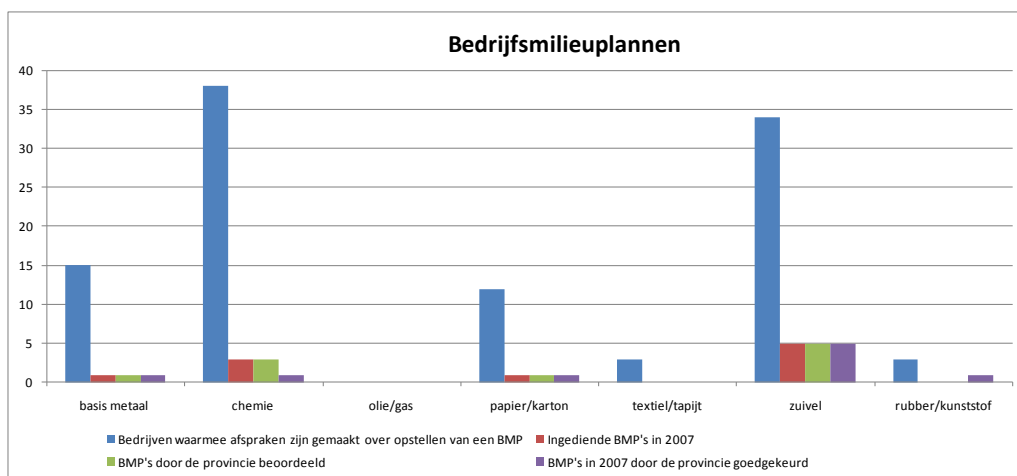
Uit figuur 3 is af te lezen dat het totaal aantal inrichtingen toeneemt ten opzichte van het jaar 2006 en het aantal IPPC-inrichtingen in 2007 licht afneemt ten opzichte van het jaar 2006.

## 2.2 Bedrijfsmilieuplannen

Om de milieubelasting door de industrie verder te verminderen zijn voor zes bedrijfstakken door het IPO, VROM en diverse brancheorganisaties doelgroepenconvenanten afgesloten. In deze convenanten zijn per bedrijfstak integrale milieutaakstellingen vastgelegd. Individuele bedrijven dienen deze afspraken uit te werken in bedrijfsmilieuplannen (bmp's) met een doorlooptijd van vier jaar. Niet alle bedrijven moesten in 2007 een bmp indienen. Voor de volgende bedrijfstakken gold in 2007 een bmp-afpraak:

- basismetalaalindustrie;
- chemische industrie;
- olie- en gaswinningsindustrie;
- papier- en kartonindustrie;
- rubber- en kunststofverwerkende industrie;
- zuivelindustrie.

De provincies dienen deze bmp's binnen de overeengekomen termijn te beoordelen, eerst als ontwerp en na bijstelling door de indiener als definitief bmp.

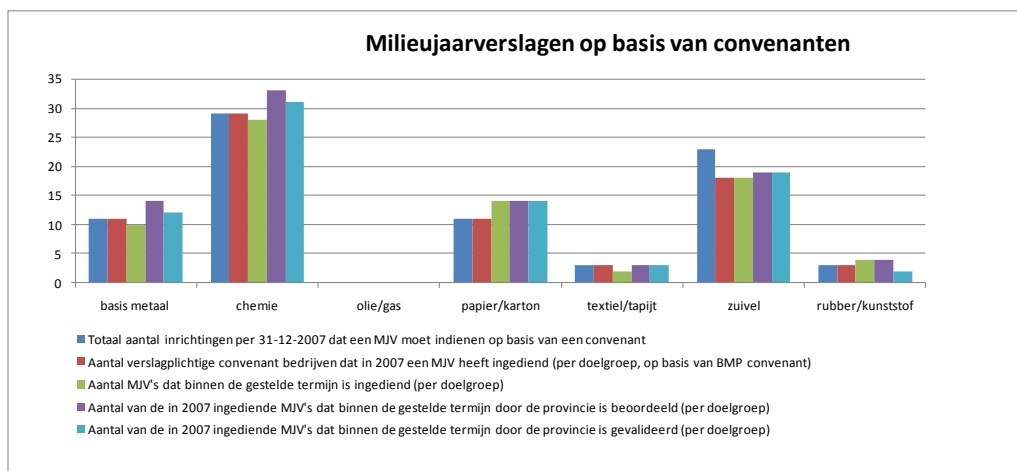


Figuur 4. Bedrijfsmilieuplannen.

Toelichting: figuur 4 geeft per bedrijfstak een overzicht van het aantal provinciale bedrijven dat in of voor het jaar 2007 een bmp diende op te stellen, het aantal ingediende bmp's in 2007 en het aantal bmp's dat in 2007 door de provincies is goedgekeurd en goedgekeurd.

**Doorwerking**

In 2007 zijn bij de provincies die hierover gegevens hebben aangeleverd 10 bmp's ingediend. Dit is gelijk aan het aantal beoordeelde (10) en goedgekeurde (9) bmp's. In totaal zijn er 115 bedrijven waarmee afspraken zijn gemaakt over het opstellen van een bmp. Dit wil echter niet zeggen dat de resterende 90% van de bedrijven niet over een bmp beschikt. In het kader van de handhaving is het wel interessant om na te gaan of deze bedrijven een bmp hebben.



Figuur 5. Milieujaarverslagen op basis van convenanten.

Toelichting: figuur 5 geeft de stand van zaken over de milieujaarverslagen (MJV) die zijn ingediend naar aanleiding van de afspraken in de convenanten. In ogenschouw moet worden genomen dat niet alle provincies gegevens hebben aangeleverd, enkele slechts alleen totalen.

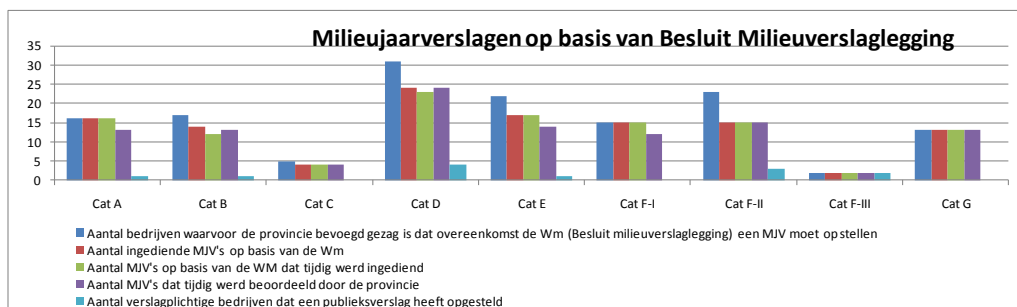
### Doorwerking

Evenals in het jaar 2006 hebben de categorieën Chemie, Zuivel en Basis metaal de grootste aantallen MJV's op basis van convenanten. Als wordt gekeken naar de aangeleverde totalen dan blijkt dat er 154 inrichtingen een MJV hebben ingeleverd. Wordt gekeken naar de provincies die een opdeling naar categorieën hebben aangeleverd dan blijken 75 bedrijven een milieujaarverslag ingediend te hebben van de 80 die dit verplicht zijn te doen. In onderstaande tabel zijn de door de provincies aangeleverde totalen weergegeven.

	door Provincies aangegeven totalen
Aantal verslagplichtige convenantbedrijven dat in 2007 een MJV heeft ingediend (per doelgroep, op basis van BMP convenant)	154
Aantal MJV's dat binnen de gestelde termijn is ingediend (per doelgroep)	127
Aantal van de in 2007 ingediende MJV's dat binnen de gestelde termijn door de provincie is beoordeeld (per doelgroep)	141
Aantal van de in 2007 ingediende MJV's dat binnen de gestelde termijn door de provincie is gevalideerd (per doelgroep)	92

Tabel 2.

Sinds 1 januari 2001 is een aantal bedrijven overeenkomstig de Wet milieubeheer (besluit milieuverslaglegging) verplicht jaarlijks een milieuverlag bij het bevoegd gezag in te dienen.



Figuur 6. Milieujaarverslagen op basis van Besluit Milieuverlaglegging.

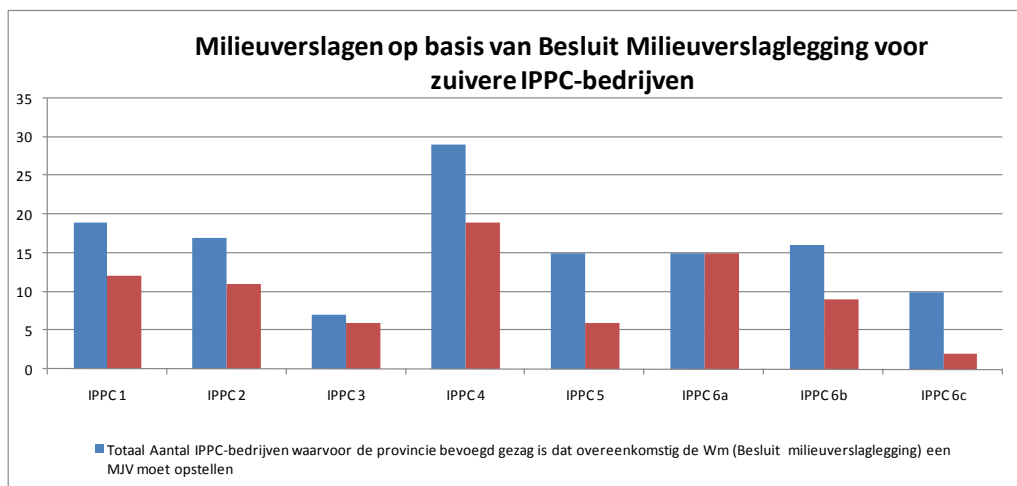
**Toelichting:** figuur 6 geeft de stand van zaken weer over de milieuverlagen (MJV's) die op basis van Besluit Milieuverlaglegging zijn ingediend. Ook hier ontbreken gegevens van enkele provincies.

### Doorwerking

Van de 144 bedrijven waarvoor de provincies die gegevens hebben aangeleverd bevoegd gezag zijn, die overeenkomstig de Wm (Besluit milieuverlaglegging) een MJV moet opstellen, heeft 100% een MJV ingediend, 117 zijn tijdig ingediend en 110 zijn tijdig door de provincies beoordeeld. In 2006 is 70% van de milieuverlagen ingediend, in 2005 was dit 86% en in 2004 76%. Aan de juistheid van het percentage over 2007 kan worden getwijfeld omdat dit sterk afwijkt van voorgaande jaren. Ook als naar de verslaglegging door de zuivere IPPC-inrichtingen wordt gekeken moet de 100% score worden betwijfeld.

Gegevens over het publieksverslag, meet- en registratiesysteem voor emissies en de voorschriften in de vergunning zijn evenals vorig jaar slechts door een beperkt aantal provincies ingevoerd. Een vergelijking zou geen juist beeld weergeven.

De milieuverlaglegging past in de trend van meer administratieve handhaving. Het is niet gemonitord of er op het niet tijdig (of in het geheel niet) indienen van een milieujarverslag of bij onvoldoende kwaliteit van een milieujarverslag een repressieve handhavingsactie volgt.

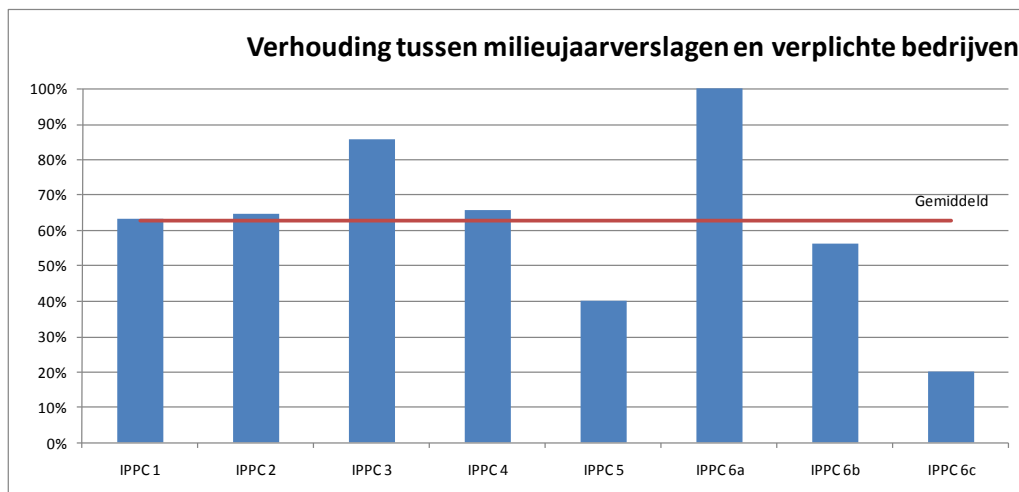


Figuur 7. Milieuverlagen op basis van Besluit Milieuverlaglegging voor zuivere IPPC-bedrijven.

**Toelichting:** figuur 7 geeft de stand van zaken weer over de milieuverlagen (MJV's) die zijn ingediend ingevolge het Besluit Milieuverlaglegging voor zuivere IPPC-bedrijven.

**Doorwerking**

Positief opvallend is de categorie IPPC 6a waarbij alle bedrijven die overeenkomstig het Besluit milieuverlaglegging een milieujaarverslag moesten indienen dit ook hebben gedaan. Evenals vorig jaar is de categorie IPPC 6c opvallend in negatieve zin. Van alle IPPC-bedrijven die in 2007 een milieuverlag moesten indienen overeenkomstig het Besluit milieuverlaglegging (128) heeft circa 63% een verslag ingediend (80). Dit percentage is gelijk aan dat van het jaar 2006. In onderstaand figuur wordt dit grafisch weergegeven.



Figuur 8. Verhouding tussen ingediende milieujaarverslagen en daartoe verplichte bedrijven op basis van het Besluit Milieuverlaglegging voor zuivere IPPC-bedrijven.

**Doorwerking**

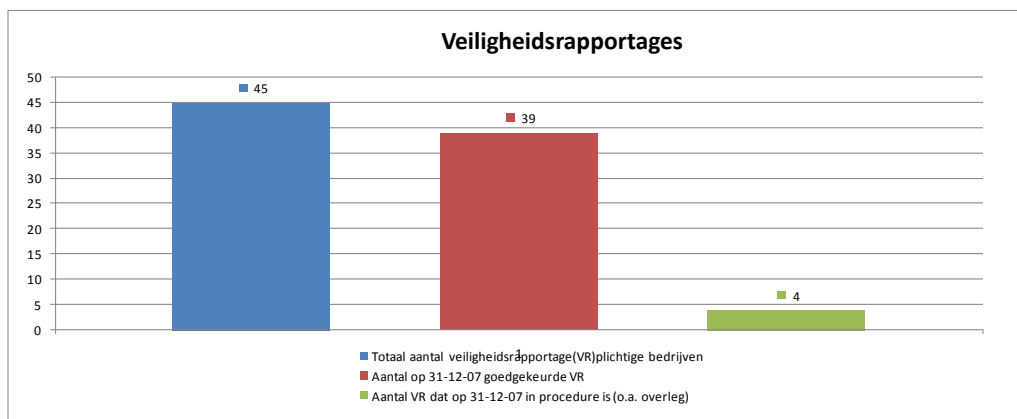
Van alle IPPC-bedrijven die in 2007 een milieuverlag moesten indienen overeenkomstig het Besluit milieuverlaglegging (128) heeft circa 62,5% een verslag ingediend (80). Dit percentage verschilt nauwelijks van vorig jaar (63%).

## 2.3 Uitvoering besluit risico's zware ongevallen (BRZO)

**Omgevingsfactoren/doestellingen**

In 1999 is het Besluit risico zware ongevallen in werking getreden (BRZO). Het BRZO stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Een BRZO-bedrijf dient een document op te stellen waarin het preventiebeleid ter voorkoming van zware ongevallen (PBZO-document) is beschreven. Bovendien dient het bedrijf een veiligheidssysteem in te voeren.

Bedrijven waarvan de aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen de in art. 8 BRZO beschreven drempelwaarden overschrijven, dienen tevens een actueel veiligheidsrapport (VR) op te stellen en in te dienen bij het bevoegd gezag.



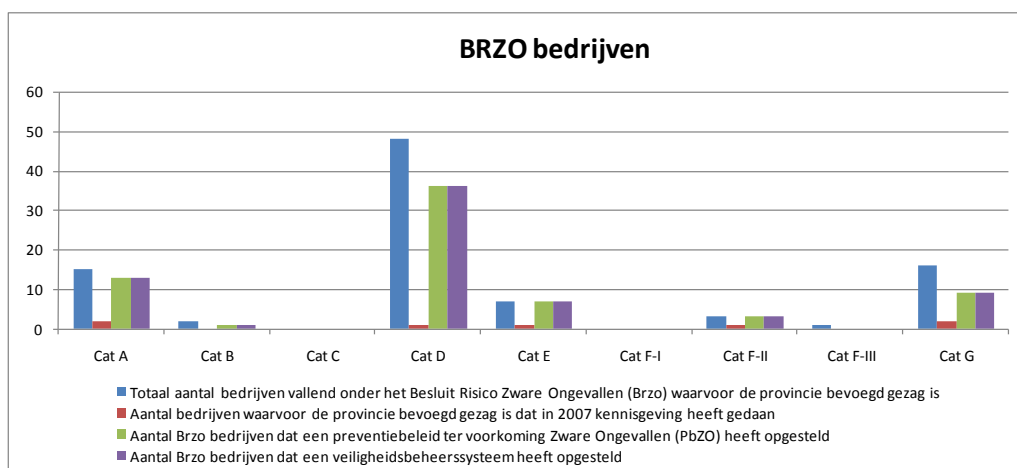
Figuur 9. Veiligheidsrapportages.

Toelichting: in figuur 9 is het totaal aantal Veiligheidsrapportage-plichtige bedrijven, het aantal op 31 december 2007 in procedure zijnde en de goedgekeurde VR's weergegeven.

### Doorwerking

Op 31 december 2007 waren er 6 in procedure zijnde VR's en 39 goedgekeurde VR's. Het aantal goedgekeurde VR's bedroeg in 2006:35. Vergeleken met 2006 is dus een stijging waarneembaar.

Het totaal aantal aan VR's dat de provincie in procedure heeft of heeft goedgekeurd is 100% van het totaal aantal VR-plichtige bedrijven wat in 2007 is opgegeven. Dit is een verbetering ten opzichte van het jaar 2006 (96%).



Figuur 10. BRZO bedrijven.

Toelichting: in figuur 10 is per categorie aangegeven hoeveel bedrijven onder het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) vallen, het aantal wat per 31 december 2007 een kennisgeving heeft gedaan, een PBZO heeft opgesteld en een veiligheidsbeheersysteem heeft ingevoerd.

### Doorwerking

Het aantal BRZO-bedrijven bedraagt in 2007 92 bedrijven, dit is één hoger dan in 2006 (91). In 2007 is door 7 bedrijven een kennisgeving gedaan. Van de 92 BRZO-bedrijven hebben 69 (75%) een PBZO en een werkend veiligheidsbeheersysteem.

Bij deze gegevens moet worden opgemerkt dat deze afkomstig zijn van de provincies die dit uitgesplitst hebben kunnen aanleveren. Het aantal BRZO bedrijven ligt volgens andere opgaven hoger. Worden de gegevens van provincies in totalen aangegeven komt de som op 171 BRZO bedrijven. Ook dit is echter lager dan het werkelijk aantal volgens andere bronnen.

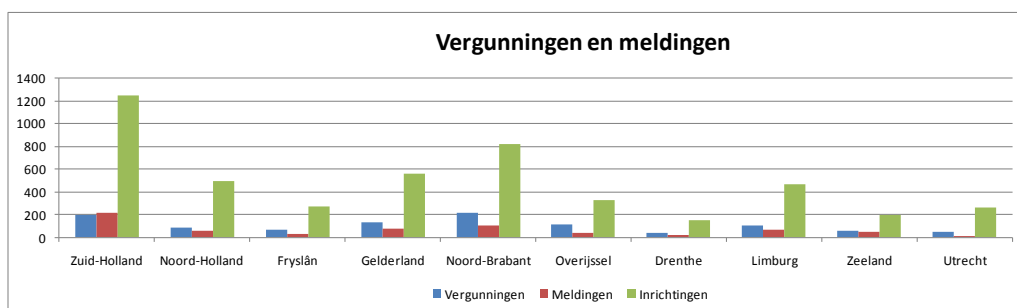
# 3 Vergunningverlening

In hoofdstuk 3 worden de activiteiten van de provincies in de Wm-vergunningverlening gepresenteerd.

## 3.1 Het aantal verleende vergunningen

### Omgevingsfactoren/doelstellingen

De doelstelling voor vergunningverlening is dat alle inrichtingen waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn, een adequate en dekkende vergunning bezitten. De provincies handelen naar deze doelstelling door vergunningaanvragen en meldingen te behandelen en door regelmatige actualisatie van het vergunningenbestand.

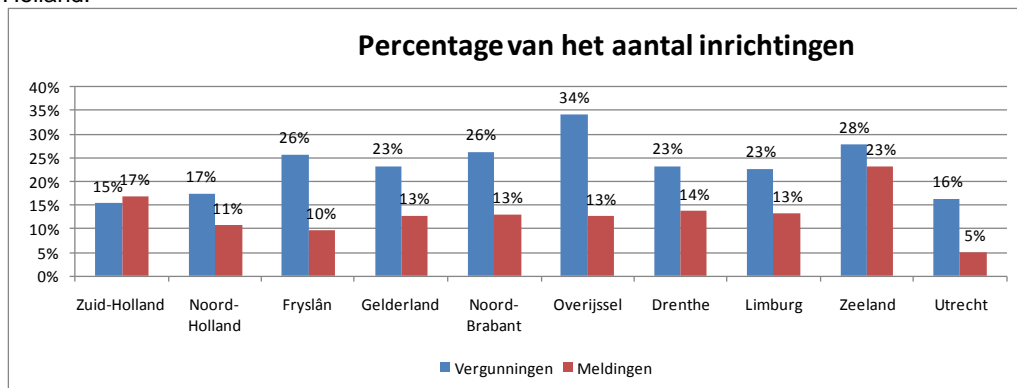


Figuur 11. Aantallen vergunningen en meldingen.

**Toelichting:** in figuur 11 is aangegeven voor hoeveel inrichtingen de betreffende provincie het bevoegd gezag is, hoeveel vergunningen de provincie in 2007 heeft verleend en het aantal meldingen dat in 2007 is binnengekomen.

### Doorwerking

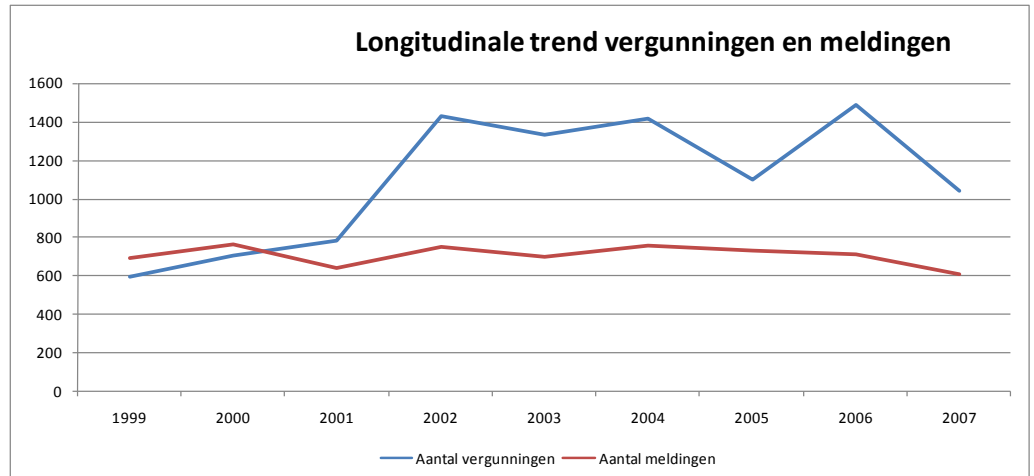
In 2007 zijn door de provincies die gegevens hebben verstrekt in totaal circa 1040 vergunningen verleend. De meeste vergunningen zijn in 2007 verleend door de provincies Noord-Brabant en Zuid-Holland. Dat zijn ook de twee provincies met het grootste inrichtingenbestand. Dit is hetzelfde beeld als in het jaar 2006. Het aantal meldingen in deze provincies bedroeg in 2007 circa 590. De meeste meldingen kwamen binnen bij de provincie Noord-Brabant en Zuid-Holland.



Figuur 12. Percentage verleende vergunningen en meldingen ten opzichte van het totaal aantal inrichtingen.

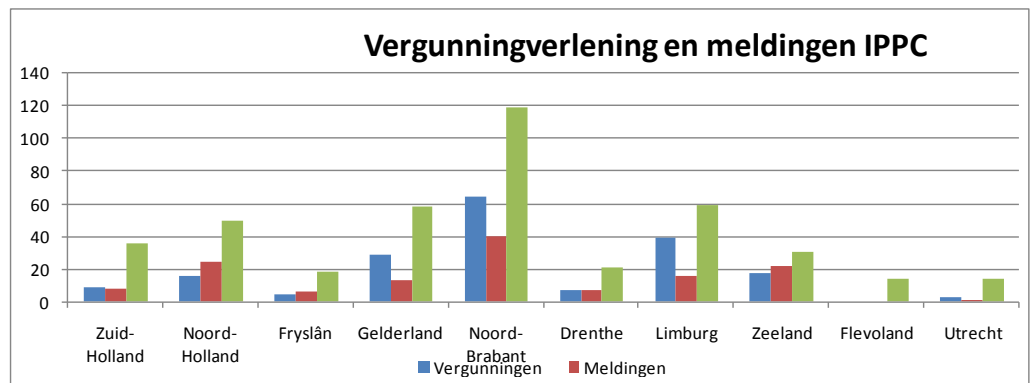
### Doorwerking

Figuur 12 laat zien dat door de bedrijven in bijna alle provincies meer vergunningen aangevraagd worden dan dat er meldingen gedaan worden. Opvallend is dat het percentage meldingen bij veel provincies ongeveer gelijk is, dit ligt tussen 10 en 14 %.



Figuur 13. Longitudinale trend van het aantal vergunningen en meldingen.

Opvallend is dat het aantal meldingen redelijk stabiel is en dat er grote fluctuaties zijn wat betreft het aantal vergunningen. In 2007 is er een scherpe daling van het aantal verleende vergunningen ten opzichte van 2006.



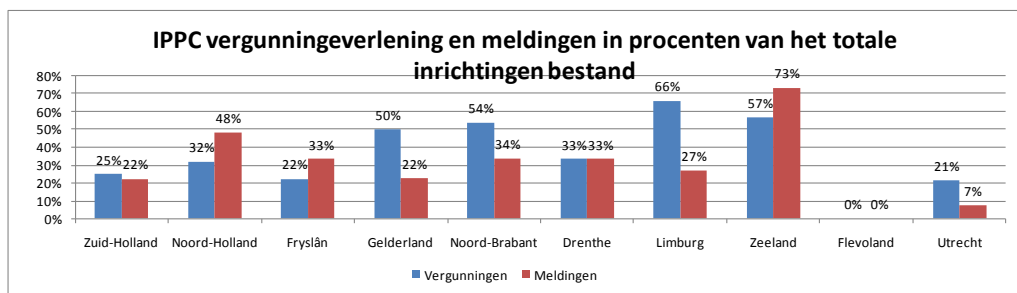
Figuur 14. Vergunningen en meldingen van IPPC bedrijven.

Toelichting: in figuur 14 is aangegeven hoeveel IPPC-bedrijven de betreffende provincie het bevoegd gezag is, hoeveel vergunningen de provincie in 2007 heeft verleend aan IPPC-bedrijven en het aantal meldingen van IPPC-bedrijven dat in 2007 binnenkwam.

### Doorwerking

In vergelijking met de provinciale indeling (figuur 11) valt op dat provincie Noord-Brabant in vergelijking met de andere provincies grotere aantallen vergunningen heeft verleend, meldingen heeft binnen gekregen en inrichten heeft. Voor provincie Zuid-Holland geldt het omgekeerde.

Het percentage verleende vergunningen en meldingen ten opzichte van het totaal aantal IPPC-inrichtingen per provincie is in onderstaande grafiek weergegeven.



Figuur 15. Percentage verleende vergunningen en meldingen aan IPPC-inrichtingen t.o.v. het aantal IPPC-inrichtingen.

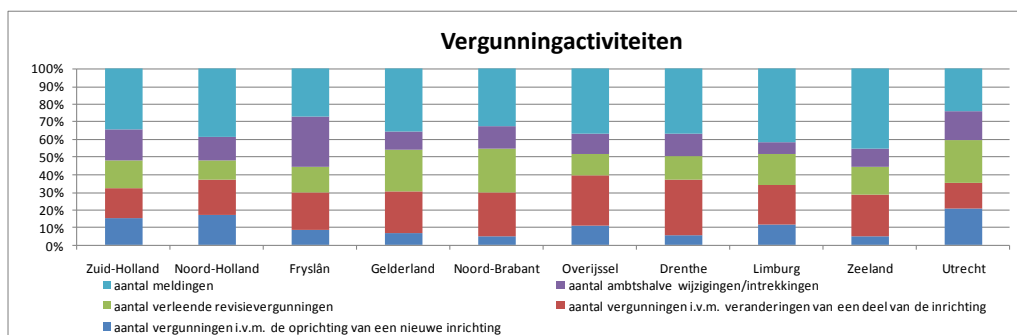
De provincies Noord-Holland en Zeeland zijn de enige die procentueel meer meldingen hebben ontvangen dan vergunningen verleend. In vergelijking met de provinciale indeling (figuur 12) valt op dat de percentages van zowel de verleende vergunningen als meldingen bij de IPPC indeling hoger zijn.

## 3.2 Soorten vergunningactiviteiten

### Omgevingsfactoren/doelstellingen

Teneinde de doelstelling voor vergunningverlening te behalen, beschikken de provincies over een aantal mogelijkheden en producten op het gebied van vergunningverlening, te weten:

- oprichtingsvergunning;
- veranderingsvergunning;
- revisievergunning;
- ambtshalve wijzigingen;
- behandelde meldingen.



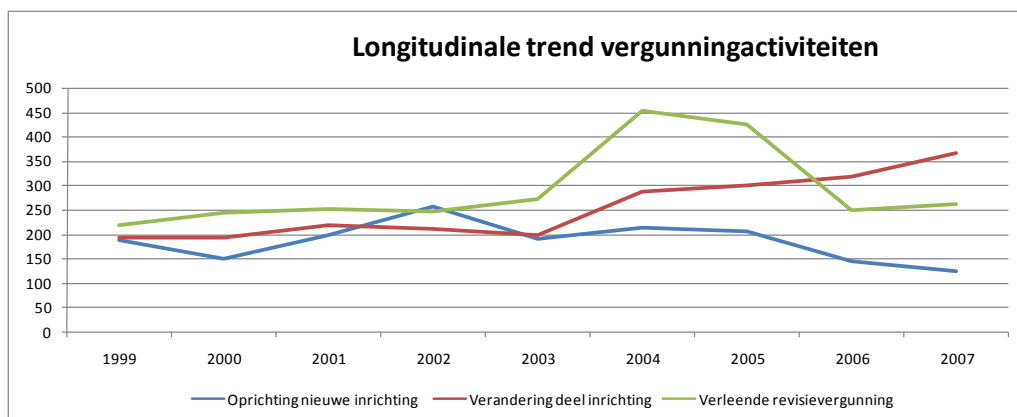
Figuur 16. Vergunningsactiviteiten per provincie.

Toelichting: figuur 16 geeft een overzicht van het aantal producten in vijf typen per provincie in 2007.

Het merendeel van het aantal verleende vergunningen in 2007 bestond uit veranderingsvergunningen (21%). Het aandeel revisievergunningen bedroeg 18%, het aandeel oprichtingsvergunningen 11% en het deel ambtshalve wijzigingen bedroeg 15%.

Het aantal meldingen bedroeg 36% van het totaal aantal vergunninggerelateerde producten van de provincie. Dit is een daling ten opzichte van het jaar 2006 (38%).

Zuid-Holland neemt het grootste aandeel veranderings- (130), revisie- (122), oprichtingsvergunningen (117) en ambtshalve wijzigingen (138) voor haar rekening. Ook het totaal aantal meldingen is in provincie Zuid-Holland het grootst. Provincie Noord-Brabant heeft het grootste aantal verleende vergunningen.

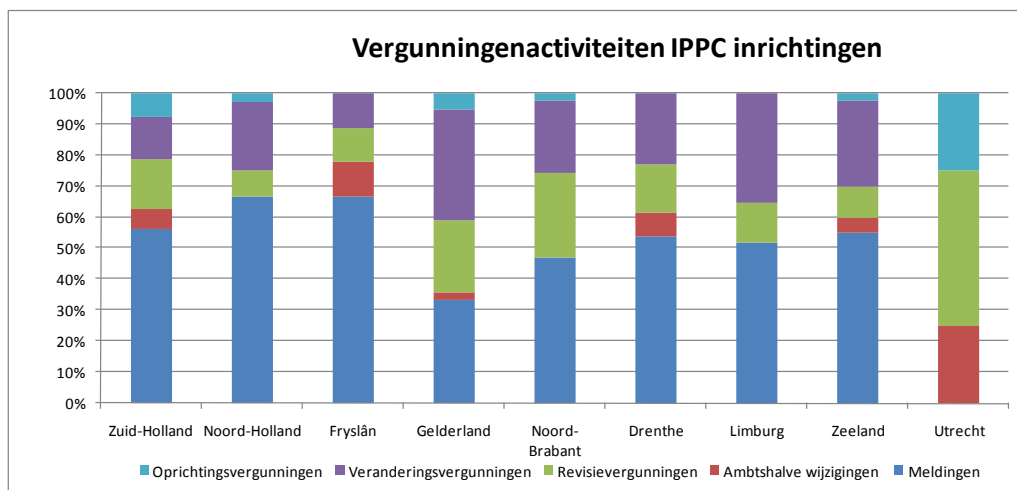


Figuur 17. Longitudinale trend vergunningactiviteiten.

**Toelichting:** in figuur 17 zijn de aantallen oprichtingsvergunningen, revisievergunningen en veranderingsvergunningen weergegeven die de provincie in de jaren heeft verleend. Voor de ontbrekende gegevens van 2006 en 2007, zijn in de grafiek gegevens van het jaar 2005 gebruikt.

**Doorwerking**

In de figuur valt op dat de verhoudingen tussen de aantallen oprichtingsvergunningen, revisievergunningen en veranderingsvergunningen in 2007 min of meer gelijk zijn gebleven.



Figuur 18. Vergunningenactiviteiten IPPC-inrichtingen.

**Toelichting:** figuur 18 geeft een overzicht van het aantal producten van vergunningverlening voor IPPC-inrichtingen in vijf typen per provincie in 2007.

### Doorwerking

De provincie heeft voornamelijk veranderingsvergunningen aan IPPC-bedrijven uitgegeven (21%). Het aandeel revisievergunningen bedraagt (18%), het aandeel ambtshalve wijzigingen (8%) en het aandeel oprichtingsvergunningen (5%). Het aantal meldingen bedroeg 48% van het totaal aantal vergunninggerelateerde producten van de provincie.

## 3.3 Middelen

Provincies hebben voor de vergunningverlening ingezette middelen, menskracht en financiën in beeld gebracht. Hierbij zijn de volgende definities gehanteerd ten aanzien van de kostenposten en de soort activiteiten die hierbij worden opgegeven:

- *Tijd*: de tijd die door vergunningverleners is begroot en werkelijk besteed aan de taak vergunningverlening Wm, technisch en juridisch/ondersteunend (juridisch specialisten of secretariaat binnen de provinciale organisatie).
- *Bedrag begroting*: de totale voorziene uitgaven ten behoeve van de vergunningverlening Wm door de provincie. Hierbij behoren de personele kosten (inclusief juridische medewerkers vergunningverlening) en de overige interne kosten die op vergunningverlening eventueel worden doorberekend (zoals automatisering, management van de afdeling vergunningverlening en secretaresse van de afdeling vergunningverlening). Maar ook een eventueel budget voor uitbesteding van bepaalde vergunningtaken, zoals inhuur derden en door derden uitgevoerd onderzoek die door de provincie betaald worden.
- *Bedrag rekening*: het bedrag dat in 2006 daadwerkelijk aan vergunningverlening is besteed (zie bovenstaande opsomming).

Niet alle provincies konden deze gegevens als gevraagd uitgesplitst aanleveren. Door onvolledige gegevens is het alleen zinvol een overzicht geven van de gerealiseerde uren per provincie.

Provincie	gerealiseerd urentotaal
Zuid-Holland	34.696
Noord-Holland	61.600
Fryslân	29.500
Gelderland	55.460
Noord-Brabant	73.460
Overijssel	29.000
Drenthe	18.128
Utrecht	20.533
Zeeland	10.931
<b>Totaal</b>	<b>333.308</b>

Tabel 3. Vergelijking gerealiseerde uren besteed aan vergunningverlening.

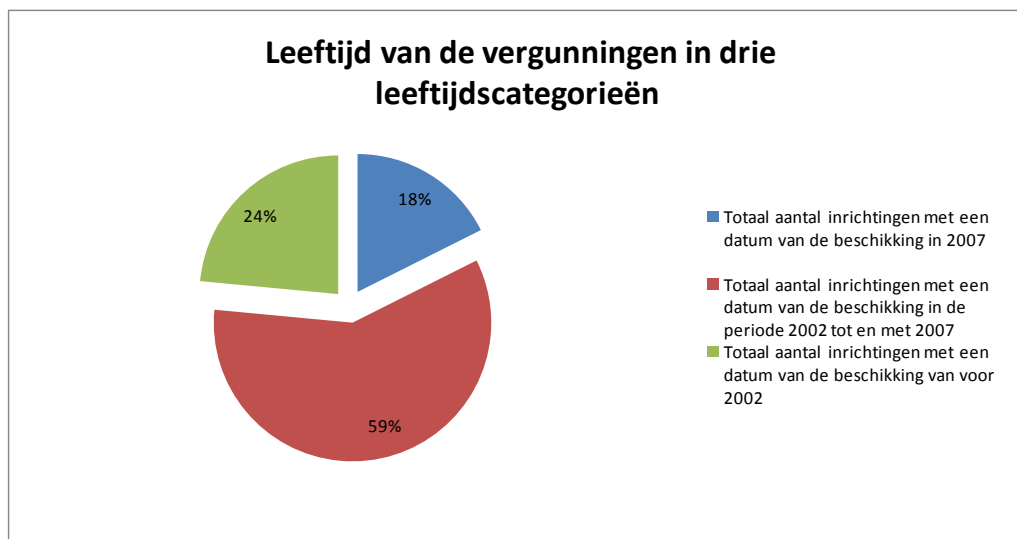
In totaal is er 333.308 uur besteed aan vergunningverlening door de provincies. Dit betekent dat 220 fte wordt besteed aan vergunningverlening (gerekend 1 fte is 1500 uur). Worden daarbij de fte's geëxtrapoleerd die in de provincies werken waar geen gegevens van bekend zijn, kan worden geconcludeerd dat in Nederland bij de provincies ongeveer 250 fte wordt besteed aan vergunningverlening.

De meeste provincies (voor zover gegevens bekend) hebben in middelen (€) minder besteed dan begroot. Opmerkelijk is dat de provincies totaal minder middelen hebben besteed dan begroot en meer uren hebben besteed dan begroot.

### 3.4 Leeftijd van vergunningen

#### Omgevingsfactoren/doelstelling

Vergunningen moeten op basis van art. 8.22 van de Wm toereikend zijn, gelet op de technische ontwikkelingen op het gebied van milieubescherming. De provincies voeren daartoe actualiteitstoetsen uit. Deze toets kan leiden tot aanpassingen van de vergunning, maar ook tot de conclusie dat de 'oude' vergunning nog steeds actueel is, zodat aanpassing niet nodig is. De doelstelling actualiteit en dekkendheid van de vergunningen kan -mede afgeleid- worden weergegeven in de leeftijd van de vergunningen.



Figuur 19. Leeftijd van de vergunningen in drie leeftijds categorieën.

Toelichting: in figuur 19 is de leeftijd van de vigerende vergunningen van het totale vergunningenbestand weergegeven in drie leeftijdsgroepen.

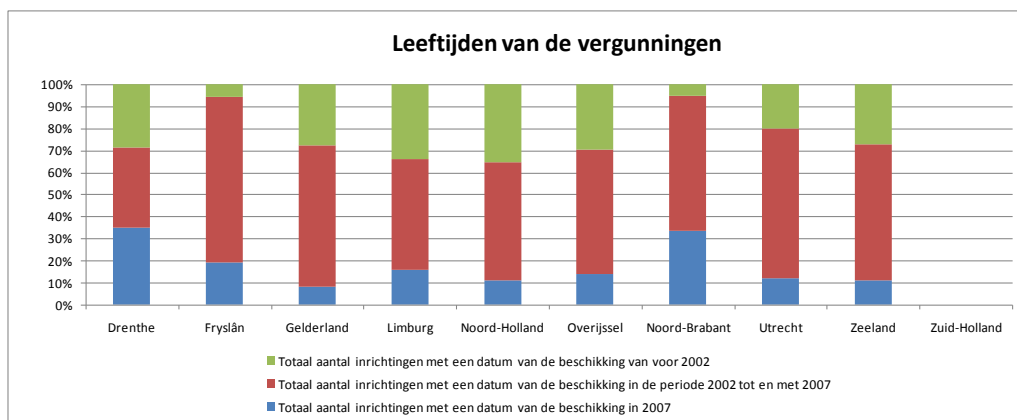
#### Doorwerking

In het jaar 2007 is 18% van de vergunningen verleend (2006:18%, 2005:17%, 2004:25%). Van het totaal aantal vergunningen is minder dan een vierde (24%) ouder dan vijf jaar. Er is ten opzichte van de jaren ervoor sprake van een afname van het aantal vergunningen ouder dan vijf jaar. Procentueel schommelt de vergunning ouder dan 5 jaar rond de 30%. Het percentage één jaar oude vergunningen schommelt rond de 20%. Ieder jaar krijgt dus circa 20% van de inrichtingen een nieuwe (deel)vergunning.

Omdat dit vaak dezelfde bedrijven kunnen zijn in achtereenvolgende jaren betekent dit niet dat er geen inrichtingen met vergunningen ouder dan 5 jaar kunnen voorkomen.

Van de in 2007 verleende vergunningen is circa 2% tot stand gekomen op basis van actualisering op initiatief van de provincie (123 vergunningen). In 2006 was dit percentage 6%,

in 2005 was dit 5% en in 2004 14%. Er is derhalve sprake van minder actualisatie op provinciaal initiatief.

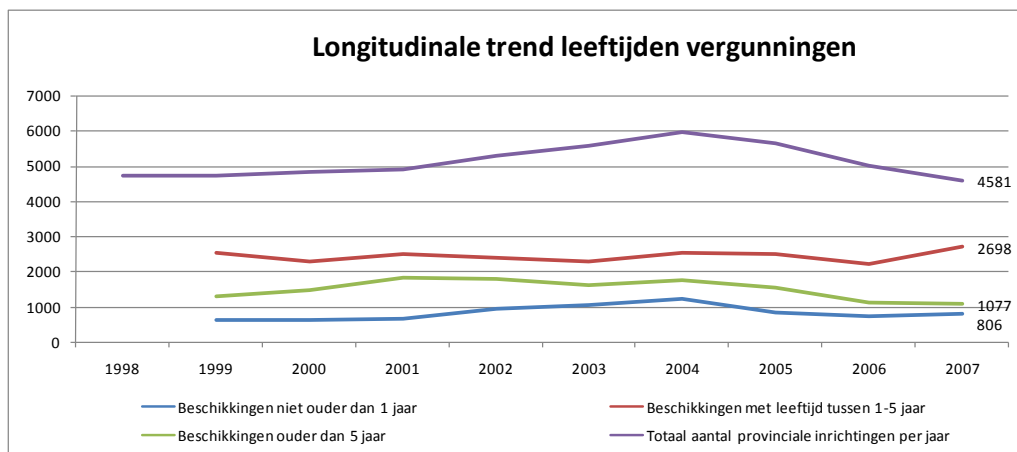


Figuur 20. Leeftijden van de vergunningen.

**Toelichting:** in figuur 20 is de leeftijd van de vigerende vergunningen in drie leeftijdscategorieën per provincie als percentage van het totaal aantal vergunningen weergegeven.

### Doorwerking

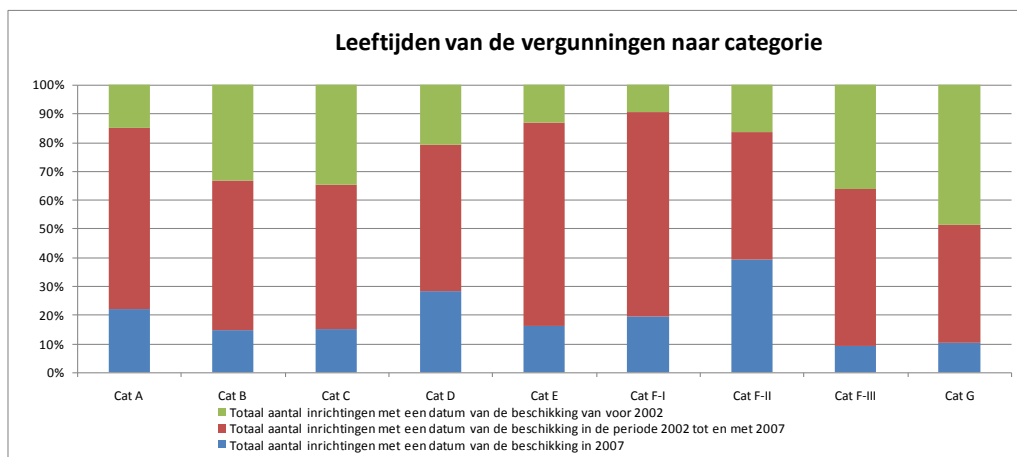
Net als voor het gemiddelde van Nederland (58%) is bij de meeste provincies het percentage vergunningen van 1 tot 5 jaar oud het grootst. Fryslân heeft in verhouding de meeste vergunningen tussen de 1 en 5 jaar oud. Provincie Noord-Brabant heeft relatief veel jonge en weinig oude vergunningen.



Figuur 21. Longitudinale trend leeftijden vergunningen.

### Doorwerking

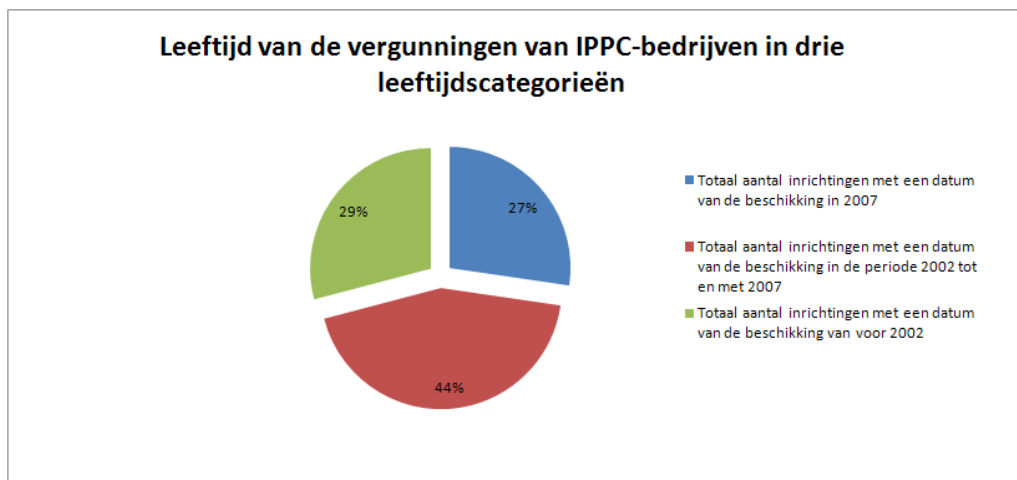
Afgelopen jaren is een daling van het aantal vergunningen waar te nemen. In 2007 is het aantal beschikkingen met een leeftijd tussen 1-5 jaar sterk gestegen ten opzichte van 2006.



Figuur 22. Leeftijden van de vergunningen naar categorie.

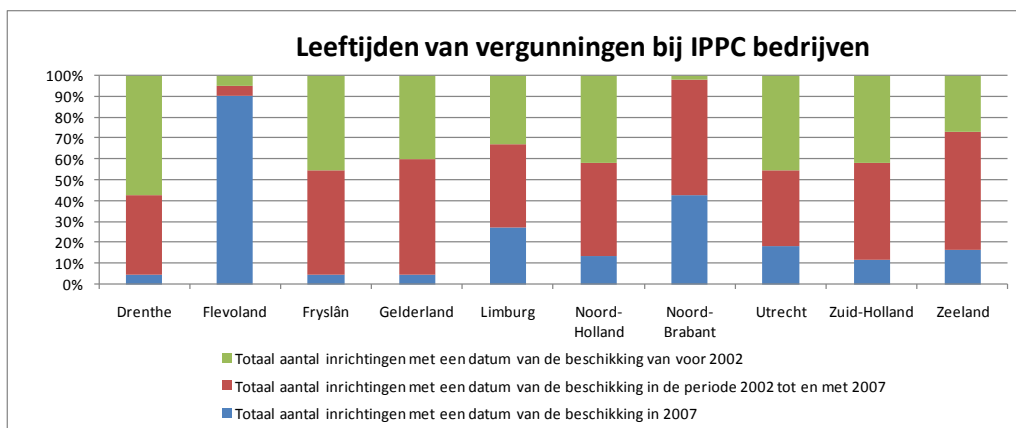
Toelichting: in figuur 22 is de leeftijd van de vigerende vergunningen in drie leeftijds categorieën per categorie als percentage van het totaal aantal vergunningen weergegeven.

Uit bovenstaande grafiek blijken oude vergunningen vooral voor te komen in de categorieën B (erts en metaal), C (minerale industrie) en G (niet in IPPC genoemde bedrijfstakken). Categorie F-II (levensmiddelen) heeft relatief veel jonge vergunningen.



Figuur 23. Leeftijd van de vergunningen van IPPC-bedrijven in drie leeftijds categorieën.

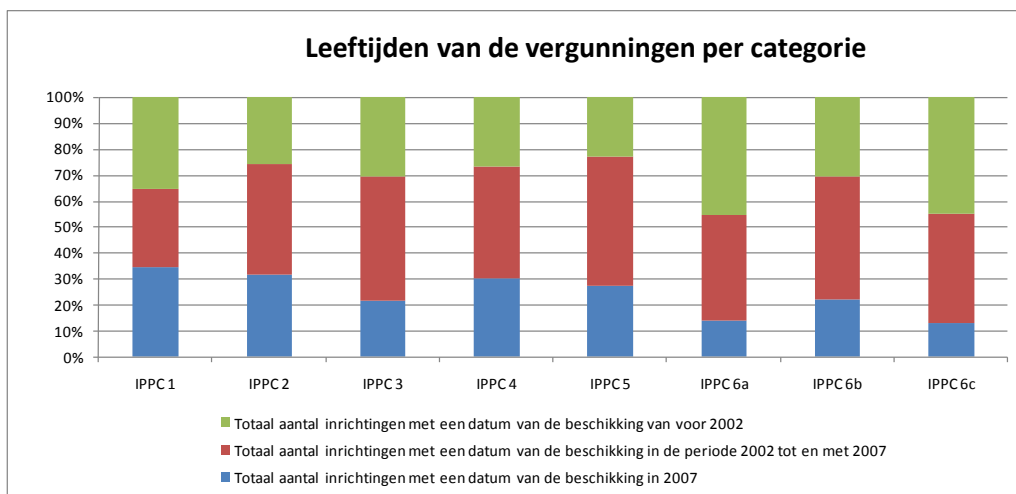
Toelichting: in figuur 23 is de leeftijd van de vigerende vergunningen van de IPPC-inrichtingen weergegeven in drie leeftijdsgroepen. Wat, evenals vorig jaar, opvalt zijn de relatief hoge percentages jonge en oude vergunningen ten opzichte van het algemene beeld weergegeven in figuur 19.



Figuur 24. Leeftijden van vergunningen bij IPPC-bedrijven per provincie.

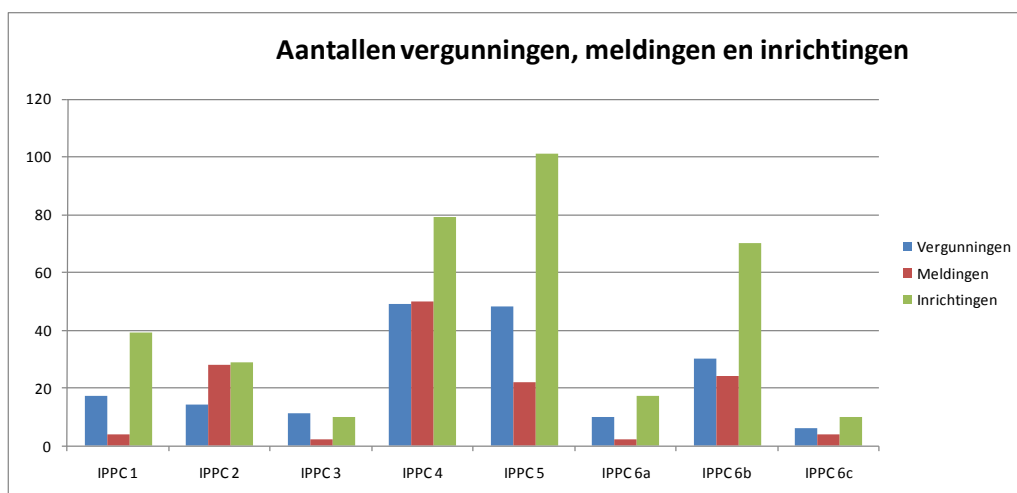
Toelichting: in figuur 24 is de leeftijd van de vigerende vergunningen in drie leeftijdscategorieën per provincie als percentage van het aantal vergunningen voor IPPC-bedrijven weergegeven.

Opvallend is dat er grote verschillen zijn tussen de provincies. Gelderland, Friesland en Drenthe hebben relatief weinig jonge vergunningen. Flevoland is wat dit betreft bezig met een inhaalslag. Noord-Brabant heeft zeer weinig oude vergunningen.



Figuur 25. Leeftijden van de vergunningen per categorie.

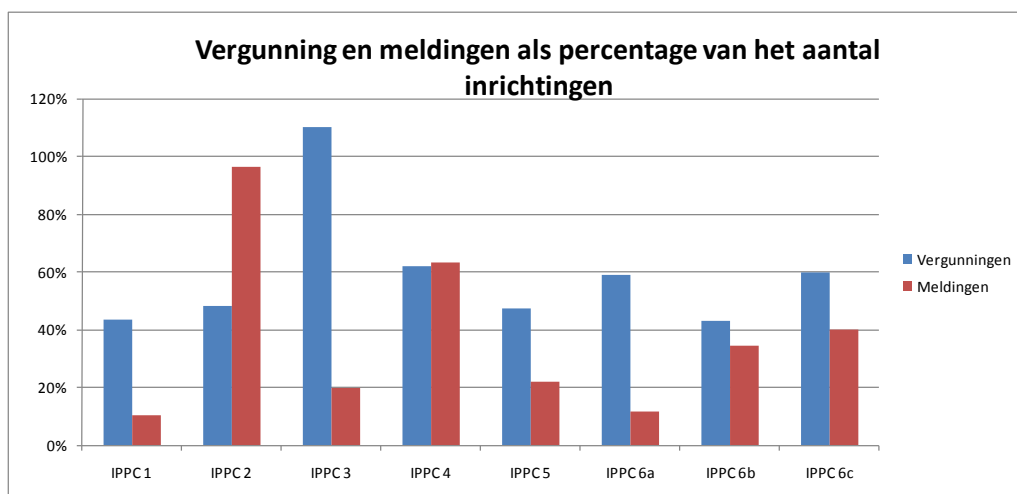
Uit grafiek 25 blijkt dat in de categorieën 6a (overige activiteiten) en 6c (overig IPPC) relatief veel inrichtingen met een datum van beschikking van voor 2002 voorkomen en weinig met een datum van beschikking in 2007.



Figuur 26. Aantallen vergunningen, meldingen en inrichtingen IPPC indeling.

Toelichting: figuur 26 toont hoe binnen de IPPC-categorieën de verhoudingen liggen bij de diverse vergunningactiviteiten ten opzichte van het aantal inrichtingen in die categorie.

Uit figuur 26 blijkt dat de categorieën 4 (chemische industrie) en 5 (afvalbeheer) in aantal vergunningactiviteiten de meest provinciale inzet vragen.

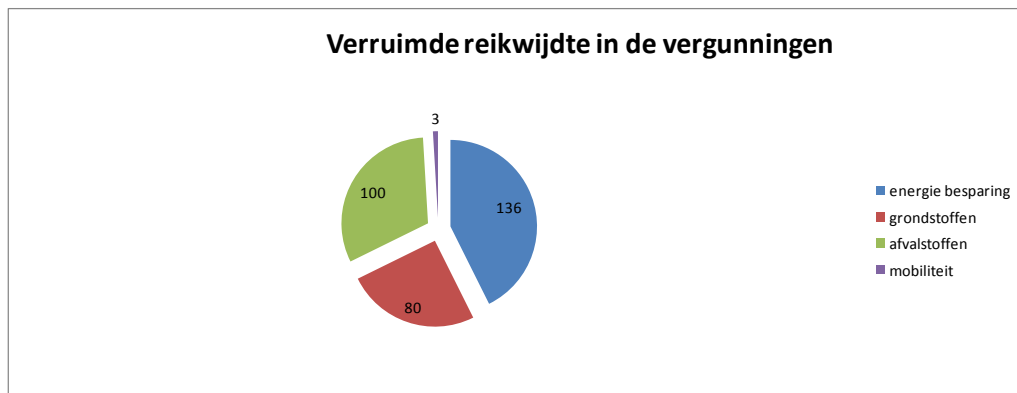


Figuur 27. vergunningen en meldingen als percentage van het aantal inrichtingen.

Toelichting: figuur 27 toont hoe binnen de IPPC-categorieën de verhoudingen liggen bij de diverse vergunningactiviteiten als percentage van het aantal inrichtingen in die categorie.

Waar de categorieën 4 en 5 de meeste inzet vragen (zie figuur 26), het is de categorie 3 (minerale industrie) die procentueel de meeste vergunningverlenende aandacht vraagt van de provincies. De erts en metaalindustrie (IPPC categorie 2) heeft procentueel de meeste meldingen gedaan van alle categorieën.

### 3.5 Verruimde reikwijdte in de vergunningverlening



Figuur 28. Verruimde reikwijdte in de vergunningen.

Toelichting: in figuur 28 is aangegeven wat de verhouding is waarin de verschillende aspecten<sup>1</sup> van de verruimde reikwijdte in de vergunningen van 2007 zijn opgenomen. Het gaat hierbij alleen om dat deel van de vergunningen waarbij in de voorschriften aandacht is gegeven aan de verruimde reikwijdte.

#### Doorwerking

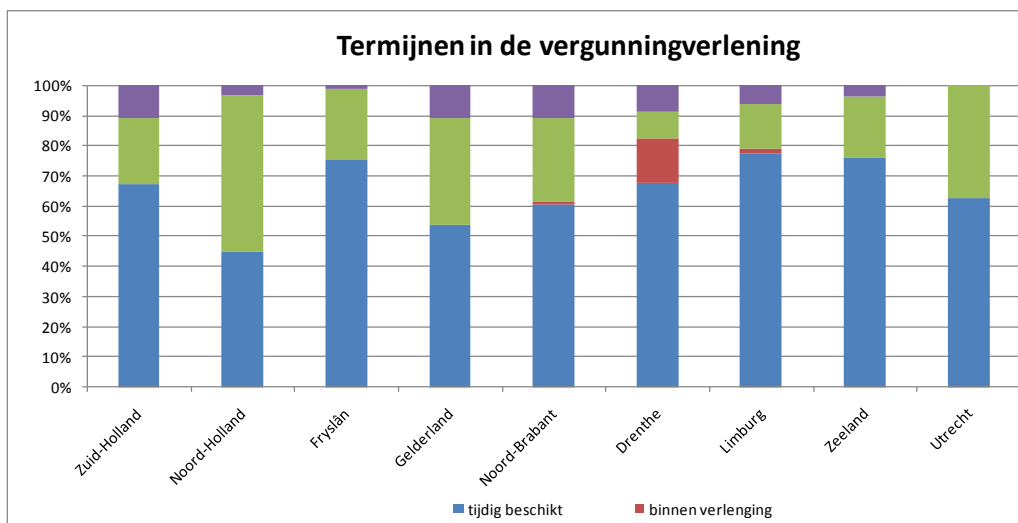
Van de aspecten van de verruimde reikwijdte wordt het aspect 'energiebesparing' het meest in de vergunningvoorschriften opgenomen. Dit was voorgaande jaren ook het geval.

### 3.6 Termijnen in de vergunningverlening

#### Omgevingsfactoren/doelstellingen

De doelstellingen voor de vergunningverlening is dat alle procedures binnen de in de Algemene wet bestuursrecht genoemde termijnen worden afgerond, met alle mogelijkheden die deze wet biedt voor verlenging van de termijnen.

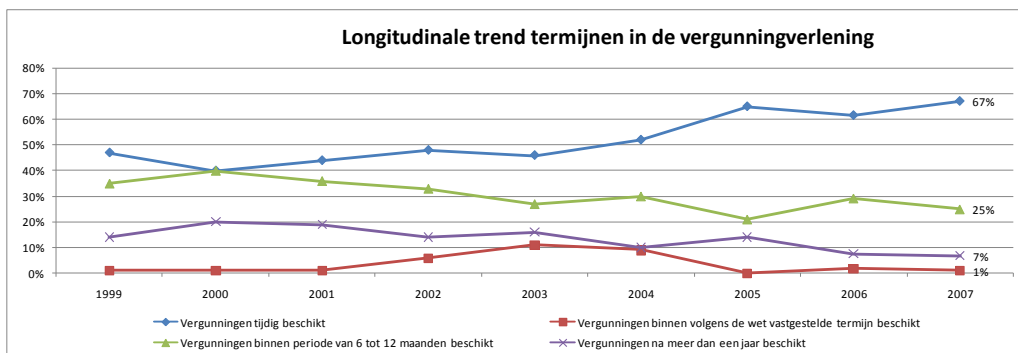
<sup>1</sup> Bij het aspect besparing van grondstoffen is ook waterbesparing opgenomen.



Figuur 29. Termijnen in de vergunningverlening.

**Toelichting:** de mate waarin vergunningen tijdig worden verleend, is een indicatie voor de mate waarin provincies erin slagen de taken overeenkomstig de wet uit te voeren. Daarnaast is het tijdig verlenen van vergunningen een belangrijk aspect in de klantvriendelijkheid van de overheid. In figuur 29 is het aantal verleende vergunningen in 2007 verdeeld naar de termijn tussen aanvraag en beschikking.

Verreweg de meeste vergunningen zijn binnen de termijn afgegeven en bijna 90% is binnen 1 jaar afgegeven. Slechts een klein percentage is na 1 jaar afgegeven.



Figuur 30. Longitudinale trend termijnen in de vergunningverlening.

### Doorwerking

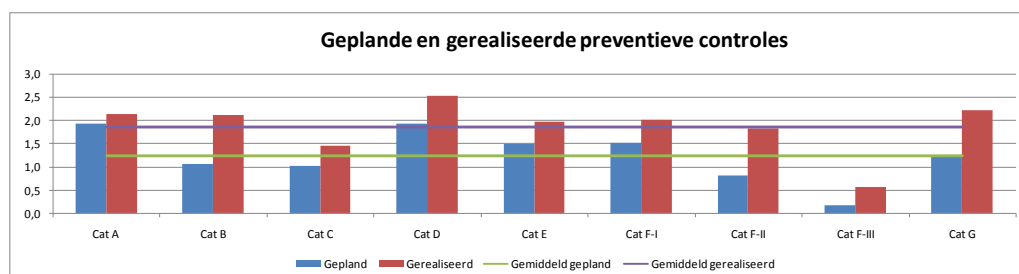
De trendlijnen laten vooral de toename van het aantal tijdig verleende vergunningen en een daling van het aantal vergunningen beschikbaar binnen een termijn van 6-12 maanden zien. De algemene trend is dat een groter deel van de vergunningen tijdig wordt beschikt.

# 4 Handhaving

## 4.1 Bezoekfrequenties

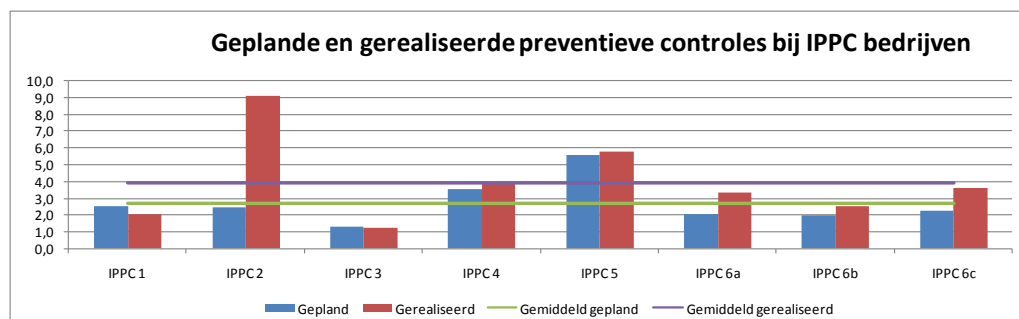
### Omgevingsfactoren/doelstellingen

Voor de planning van de preventieve controles hanteren de meeste provincies een norm-frequentie die is gebaseerd op de VRV-frequenties. Aan deze frequenties zijn door de provincie eigen verfijningen aangebracht, waarin milieurendement en houding van het bedrijf een rol spelen.



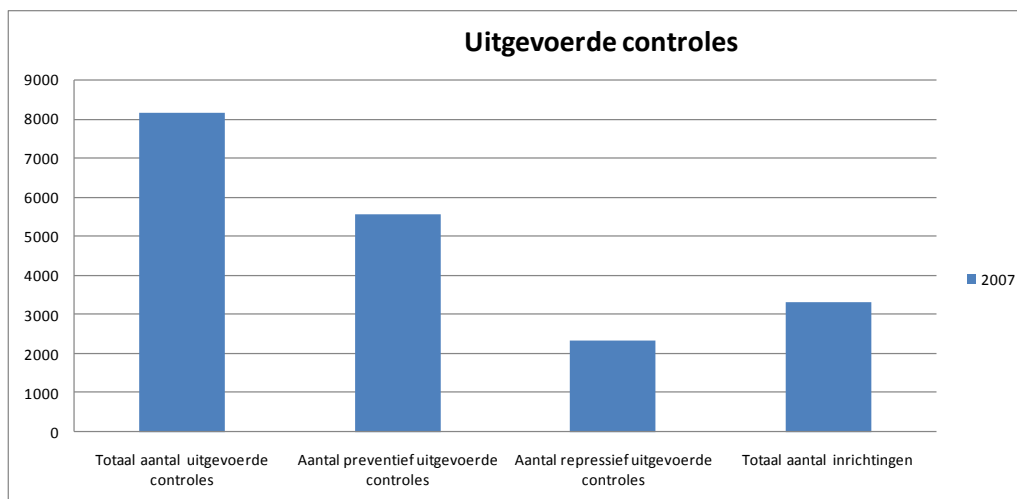
Figuur 31. Geplande en gerealiseerde preventieve controles.

In alle categorieën zijn er meer preventieve controles gerealiseerd dan gepland. Gemiddeld zijn er 1,2 controles gepland en 1,9 controles gerealiseerd.



Figuur 32. Geplande en gerealiseerde preventieve controles bij IPPC bedrijven.

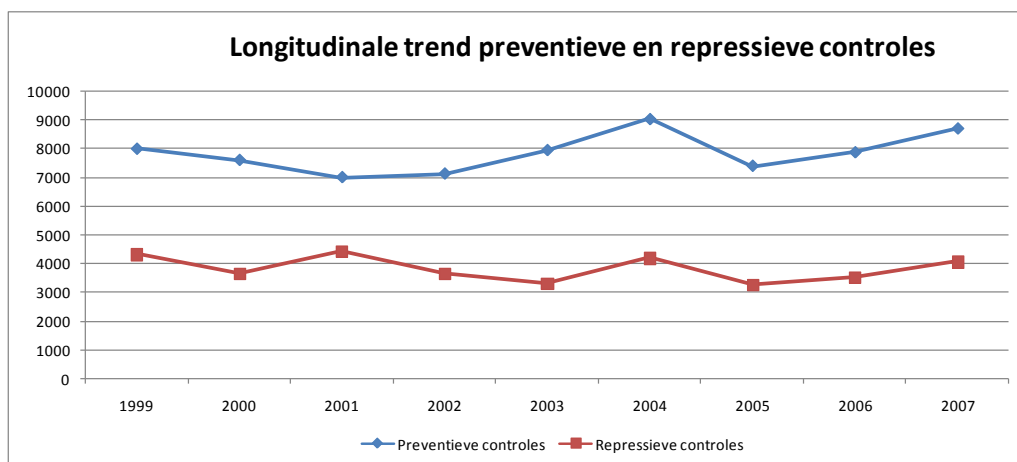
Evenals voorgaand jaar is het aantal gerealiseerde preventieve controles in de categorie IPPC 2 (metaal) flink hoger dan het aantal geplande controles. Het totaal aantal geplande en gerealiseerde controles ligt hoger dan in het jaar 2006. In 2007 lag het gemiddeld totaal aantal geplande preventieve controles bij IPPC-inrichtingen op 2,7 (2006:1,8) en het gemiddeld totaal aantal gerealiseerde controles op 3,9 (2006:2,2).



Figuur 33. Aantal uitgevoerde controles provinciale indeling.

Toelichting: in figuur 33 is het totaal aantal uitgevoerde preventieve en repressieve controles in 2007 weergegeven. Enkele provincies hebben deze gegevens niet aangeleverd.

Net als in 2006 is in 2007 het totaal aantal uitgevoerde controles meer dan twee keer zo groot als het totale aantal inrichtingen. De verhouding preventieve controles/repressieve controles is ongeveer 3:1, de verhouding bedrijven/repressieve controles ongeveer 3:2.



Figuur 34. Longitudinale trend preventieve en repressieve controles.

Toelichting: figuur 34 geeft een beeld van het aantal preventieve en repressieve controles over de jaren 1999 tot en met 2007.

Na een daling in repressieve en preventieve controles in het jaar 2005, is voor het tweede opvolgende jaar het aantal controles gestegen. Het verschil in het opgetelde aantal controles in figuur 33 (ruim 8000) en in figuur 34 (ruim 9000) is dat in figuur 33 de aantallen door de provincies uitgesplitst zijn gegeven en voor figuur 34 als totaal aantal controles. Hier zijn mogelijk ook "vrije veld" controles in opgenomen.

## 4.2 Geconstateerde overtredingen

### Omgevingsfactoren/doelstellingen

De handhavingstaak van de provincies is erop gericht te voorkomen dat inrichtingen wet- en regelgeving overtreden en indien tijdens de controle blijkt dat er wel overtredingen plaatsvinden deze te beëindigen en mogelijke gevolgen ongedaan te maken. Doelstelling hierbij is om de overtredingen op de essentie van vergunningen te ontdekken en te corrigeren.

	Aantal inrichtingen	Controles preventief	Overtredingen totaal	Waarschuwing totaal	Aankondiging totaal	Oplegging totaal	Effectuering totaal
Zuid-Holland	1250	2280	492	620	50	9	0
Noord-Holland	493	1044	0	0	0	0	0
Fryslân	268	480	328	193	13	27	0
Gelderland	562	981	713	539	70	27	0
Noord-Brabant	818	3058	1714	198	93	28	16
Overijssel	325	391	180	95	33	27	27
Drenthe	146	182	71	9	3	0	0
Limburg	468	0	0	0	0	0	0
Zeeland	194	0	219	90	13	3	0
Utrecht	270	294	588	84	99	14	14
<b>Totaal</b>	<b>4794</b>	<b>8710</b>	<b>4305</b>	<b>1828</b>	<b>374</b>	<b>135</b>	<b>57</b>

Tabel 4. Geconstateerde overtredingen.

### Doorwerking

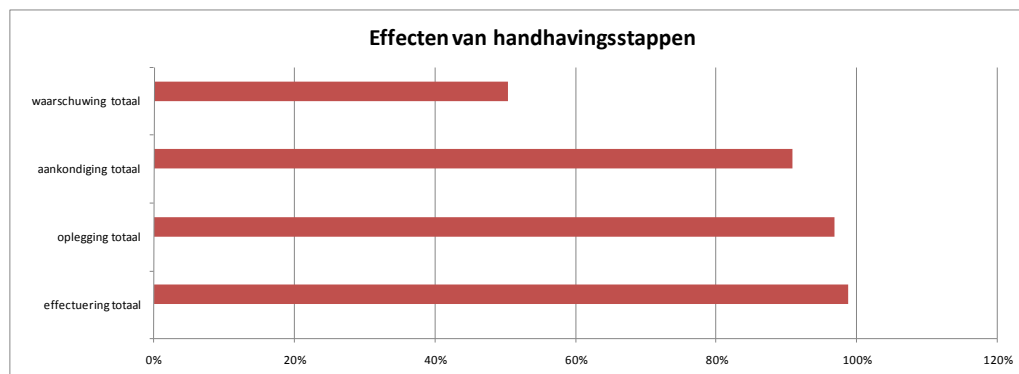
Met de informatie die gegeven is kunnen de volgende uitspraken worden gedaan:

- gemiddeld is bij iedere inrichting circa 1,8 keer een preventieve controle uitgevoerd;
- bij circa 50% van de controles wordt een overtreding geconstateerd;
- circa 38% van de inrichtingen ontvangt een waarschuwing (dit is circa 42% van de geconstateerde overtredingen);
- circa 8% van de inrichtingen ontvangt een aankondiging van een sanctie;
- bij ongeveer 2,8% wordt een besluit tot sanctie genomen;
- in 1,3% van de gevallen leidt een geconstateerde overtreding uiteindelijk tot effectuering van een opgelegde sanctie.

## 4.3 Sanctie bij overtredingen

### Omgevingsfactoren/doelstellingen

Alle geconstateerde overtredingen dienen te worden beëindigd. Indien een inrichting niet opnieuw gaat naleven op de overtreding te zijn geweest, staan de provincies een aantal bestuursrechtelijke instrumenten ter beschikking om naleving af te dwingen (normherstel). Daarnaast is de inschakeling van strafrecht mogelijk om het normbesef te herstellen door de overtreder te straffen.



Figuur 35. Effecten van de handhaving.

Uit figuur 35 kan worden opgemaakt dat de handhavingsstappen die de provincies zetten alvorens tot het opleggen van de daadwerkelijke sanctie te komen, effectief zijn. Voordat een sanctie wordt geëffectueerd leeft 97,0% van de overtreders de voorschriften alsnog na.

De meest gebruikte sanctie is, net als voorgaande jaren, het opleggen van een dwangsom. Bij de provincies waarvan gegevens bekend zijn, blijkt dat 93% van de opgelegde sancties een dwangsom betreft (in 2006 was dat 89%, in 2005 was dat 83% en in 2004 75%). Voor zover gegevens bekend zijn, is in 34 gevallen een bestuurlijke sanctie geëffectueerd.

Bij de IPPC-bedrijven ligt het aantal bestuurlijke waarschuwingen op een aantal van 535 (in 2006 was dit 349). Ook voor IPPC-bedrijven is de dwangsom het meest toegepaste sanctiemiddel.

## 4.4 Middelen

Ook voor het jaar 2007 hebben provincies de voor de handhaving ingezette middelen, menskracht en financiën in kaart gebracht.

Het aantal productieve uren wat is begroot en besteed is in onderstaande tabel weergegeven:

	<b>Totaal uren begroot</b>	<b>Totaal uren besteed</b>
Zuid-Holland	172.000	204.000
Noord-Holland	56.000	44.000
Fryslân	34.500	36.000
Gelderland	52.904	56.096
Overijssel	25.701	20.000
Drenthe	57.241	53.978
Limburg	40.500	38.000
Zeeland	58.000	52.000
<b>Totaal</b>	<b>496.846</b>	<b>504.074</b>

Tabel 5. Overzicht uren besteed en begroot.

In totaal hebben de provincies minder uren besteed dan begroot. De provincies Zuid-Holland, Fryslân en Gelderland hebben meer uren besteed dan begroot (de provincie Utrecht is weggelaten omdat deze gegevens niet bleken te kloppen).

Op basis van de aangeleverde gegevens kan worden geconcludeerd dat er 336 fte besteed is aan handhaving in 2007 (393151 uur gedeeld door 1500 uur). Extrapolatie van deze gegevens levert een totaal van circa 550 fte dat door de provincies aan handhaving van milieuwetgeving wordt besteed in Nederland.

## 5 Overig

### 5.1 Aantal inrichtingen met een gedoogbeschikking per provincie

#### Omgevingsfactoren/doelstellingen

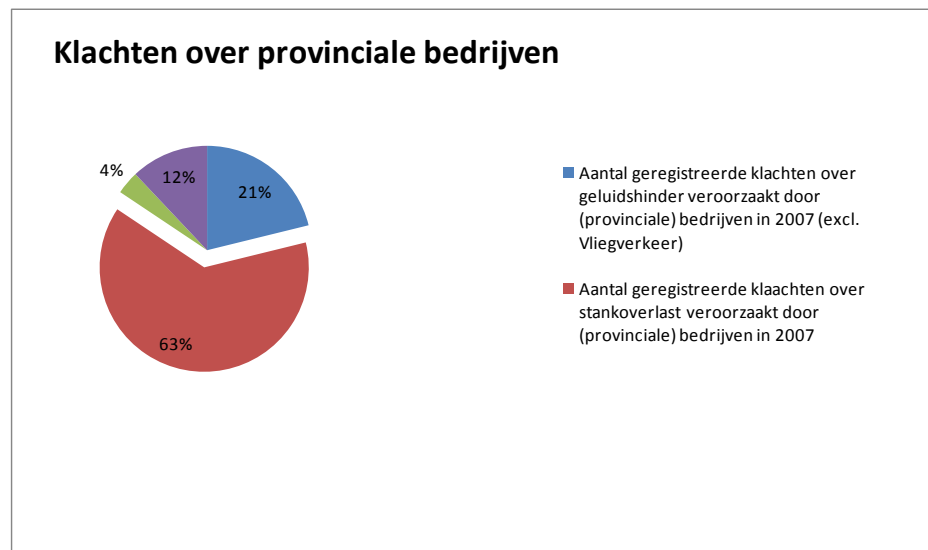
Er is sprake van gedogen wanneer inrichtingen niet aan wet- en regelgeving voldoen maar provincies desalniettemin niet handhavend optreden. Gedogen dient actief te zijn, wat wil zeggen dat er sprake is van een gedoogbeschikking. De doelstelling is om het aantal gedoogbeschikking zo laag mogelijk te houden.

Bij de provincies die gegevens over 2007 hebben aangeleverd is een dalende trend te zien met betrekking tot gedoogbeschikkingen, dit is een voortzetting van voorgaande jaren.

### 5.2 Klachten

#### Omgevingsfactoren/doelstellingen

Klachten over inrichtingen zijn een indicatie van mogelijke hinder dat door een bedrijf wordt veroorzaakt. Klachten dienen te worden verholpen en worden voorkomen. De doelstelling is om de hinder voor mensen te voorkomen.

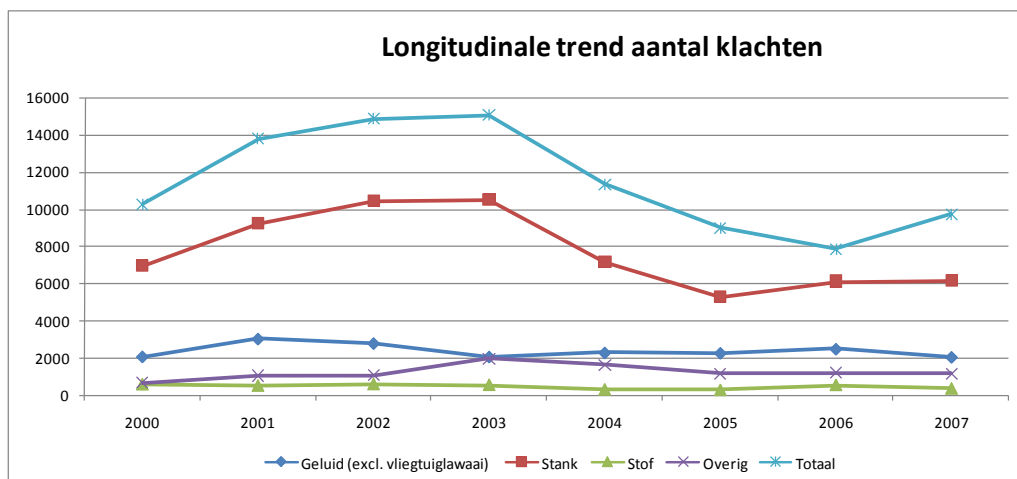


Figuur 36. Klachten over provinciale bedrijven.

Toelichting: in figuur 36 is de verdeling van de bij provincies binnengekomen milieuklachten over vier categorieën weergegeven. Het betreft milieuklachten over provinciale bedrijven in 2007. Het aantal klachten over geluidshinder veroorzaakt door vliegverkeer is niet meegenomen, omdat dit naar verhouding veel meer klachten betreft dan bovenstaande klachten.

### Doorwerking

Vergeleken met het jaar 2006 is het aantal klachten verdeeld over de vier groepen nagenoeg gelijk gebleven. Het totaal aantal geregistreerde klachten in 2006 bedraagt 9735 (gegevens van Amsterdam en Groningen ontbreken). Ten opzichte van het jaar 2006 (7868) betekent dit een stijging van het aantal klachten ( in 2006 zijn voor Groningen gegevens uit 2005 gebruikt).



Figuur 37. Longitudinale trend aantal klachten.

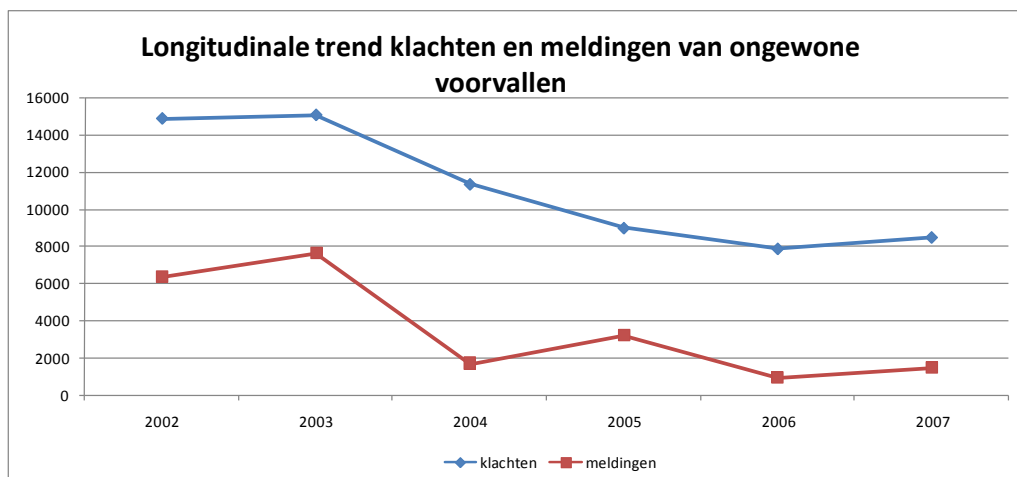
Toelichting: figuur 37 geeft in vier categorieën aan hoe de trend van het aantal klachten over de jaren 2001 tot en met 2007 verloopt.

### Doorwerking

Zichtbaar is dat het totaal aantal de afgelopen jaren afneemt en in 2007 toeneemt. Opgemerkt wordt dat bij een aantal provincies de aangegeven totalen niet overeenkomen met de optelling van de vier categorieën. Hierdoor is niet duidelijk waardoor de stijging van het totaal aantal klachten wordt veroorzaakt.

## 5.3 Meldingen ongewone voorvallen

In 2007 werden door bedrijven overeenkomstig de Wet milieubeheer (art. 17, lid 2) 1.462 meldingen gedaan van ongewone voorvallen. Hiertegenover staan 9735 klachten die werden geregistreerd in 2007. De verhouding meldingen ten opzichte van de klachten is 15% (2006:34% 2005:35%, 2004:15%). Er lijkt dus geen verband tussen het totaal aantal klachten over inrichtingen en de meldingen door inrichtingen zelf dat ongewone voorvallen hebben plaatsgevonden.



Figuur 38. Longitudinale trend klachten en meldingen van ongewone voorvallen.

Er lijkt sprake te zijn van stabilisering van het aantal klachten en meldingen.

### Vuurwerk

Dit jaar is voor de vierde keer gerapporteerd over vuurwerkevenementen. De inrichtingen die onder het vuurwerkbesluit vallen en waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn, zijn opgenomen in de onderdelen vergunningverlening en handhaving.

Zuid-Holland	150
Noord-Holland	268
Fryslân	59
Gelderland	225
Noord-Brabant	177
Overijssel	31
Drenthe	32
Limburg	45
Zeeland	14
Flevoland	0
Utrecht	83

Tabel 6. Aantal verleende vuurwerkvergunningen.

Uit de tabel is af te lezen dat een behoorlijk aantal vergunningen voor vuurwerkevenementen verleend is. Het totaal aantal van 1.068 ligt wel hoger dan voorgaand jaar toen het aantal vergunningen op 964 stond. De betreffende evenementen worden veelal buiten kantooruren gehouden en gecontroleerd door de provincies op naleving van de vergunning.